

EL IMPACTO DE LA CRISIS CHIAPANECA EN LA ECONOMÍA (SECTOR SECUNDARIO Y TERCIARIO) SEGUNDA PARTE

GUSTAVO CASTRO SOTO
SAN CRISTÓBAL DE LAS CASAS, CHIAPAS, MÉXICO; 2 DE JULIO DE 1998

Ahora veamos tan solo algunos indicadores de la crisis en la economía chiapaneca en los sectores secundario y terciario. Entendemos por sector secundario a la industria y por terciario a todo lo relacionado con los servicios como el transporte, seguros, comercio, crédito, instrucción, diversión, administración pública, comunicación y transporte (estos dos últimos son la parte más importante del ingreso nacional en países de desarrollo).

Como balance, podemos afirmar que el sector del transporte vive una fuerte crisis y con un elevado porcentaje de unidades piratas que además fortalece la economía informal y reduce la recaudación fiscal; los índices de desempleo son altos y el autoempleo en las zonas conflictivas ha decaído por la presencia de fuerzas armadas y el desplazamiento de la población; el 20% de las industrias han cerrado; la recaudación hacendaria estatal como municipal está en déficit por lo que se han realizado recortes al presupuesto; el desvío de recursos y la corrupción ha sido difícil disminuir; muchos municipios están en resistencia civil al pago de la energía eléctrica e impuesto predial; al menos 172 organizaciones de El Barzón presentan cartera vencida al igual que la industria restaurantera; 15 mil refugiados internos de guerra compiten por las tierras con 18 mil refugiados guatemaltecos; algunas enfermedades han aumentado como el SIDA; muchas escuelas se encuentran cerradas por el conflicto; más de 100 mil hectáreas fueron incendiadas en Chiapas durante 1998 perdiendo grandes recursos de la biodiversidad, flora y fauna en extinción. Solo el sector del turismo ha tenido un aumento entre el 40 al 70%.

Ante este déficit presupuestal de los gobiernos municipal, estatal y federal, la administración del presidente Zedillo tiene varias opciones: 1) aumentar y acelerar las privatizaciones, 2) aumentar la población fiscal, 3) reducir el gasto social, 4) solicitar más prestamos al extranjero, 5) aumentar los impuestos, 6) buscar más fondos de subsidios de los organismos multilaterales.

Si quieres profundizar, sigue leyendo.

TRANSPORTE:

Según la Confederación de Trabajadores de México del estado de Chiapas -CTM- **el 50% de los 30 mil vehículos de servicios en Chiapas son piratas**. Cabe señalar que este servicio pirata de esta economía informal no paga impuestos en el estado, situación que ha sido facilitada por el gobierno del estado al permitirlo y concesionar permisos. Por su lado el Presidente de la Alianza del Autotransporte del Estado afirma que en Chiapas un promedio **de 4 mil 500 vehículos prestan servicios irregulares de transportistas** y se quejan del Art. 66 de la Iniciativa de Ley de Transporte del Estado de Chiapas donde establece que **el transporte deber ser gratuito a elementos de las fuerzas armadas**.

El sector también se queja de que tan solo un paro de 72 horas en el transporte, como han habido varios, trae como consecuencia millones de pesos en pérdidas, aunados a **los asaltos que en Comitán registran un aumento del 40% en este año.**

EMPLEO Y SALARIOS:

Mientras que el gobernador Roberto Albores afirma que cerca de 500 mil chiapanecos no reciben un solo centavo al año, el MECED (Menores en Condiciones Especialmente Dificiles) considera que aumentó más del 100% el índice de niños subempleados. Para la CIOAC, la importación de 5 millones de ton de maíz en 1998 en México es igual a crear entre 250 mil y 300 mil empleos permanentes para 6 meses e implicará un gasto de 8 mil millones de pesos.

Ante la situación crítica del estado en cuanto al empleo, el gobernador lanzó un Programa Emergente para crear 300 mil empleos en tres años. Si la mayoría de la Población Económicamente Activa está relacionada con el campo, la reactivación del sector ante la crisis que está viviendo no será nada fácil, sobre todo si en la región del Soconusco las condiciones de empleo son paupérrimas, como el caso de la finca cafetalera PRUSIA que adeuda salarios por más de 60 días laborados a trabajadores, donde miles de indocumentados compiten por la oferta de mano de obra.

SERVICIOS:

La Comisión Federal de Electricidad (CFE) afirma que más de 400 mil usuarios de Chiapas adeudan en 4 años 45 mdp. Mientras, el Secretario de Desarrollo Urbano informa que en Chiapas, pese a su potencial hidrológico, tiene una cobertura del agua del 59%, cuando la media nacional es de 84%.

Cuando el sector **restaurantero** afirma que tiene una **cartera vencida del 50%**, la ocupación **hotelera**, como parte del mundo Maya, ha incrementado de 40 a 50% y alcanzado hasta un 70% de aumento, según la Secretaría de Turismo.

Así, la Secretaría de Hacienda se lanza contra los deudores; sin embargo **Banrural del Istmo tiene una cartera vencida de más de 730 mdp en los estados de Chiapas y Oaxaca**, y BANRURAL recuperó 594 mdp en 1997; y el Barzón confirma que sus 172 organizaciones adheridas tienen también sus carteras vencidas

INDUSTRIA:

Para la Cámara Nacional de la Industria de la Transformación, **“La situación industrial en Chiapas en crítica porque no llegan las inversiones, el mercado está deprimido y se trabaja el triple para tener los mismos resultados que antes de la crisis de 1994”**. Para ellos es necesario reestructurar los créditos. La poca industria ha sido muy golpeada, solo ha tenido un mercado local, muy poca la tiene a nivel regional y menos nacional ya que “se ha visto muy afectada por los acontecimientos que se dieron desde 1994”. Informan que en Chiapas “en su totalidad se manejan **8 mil establecimientos industriales, de los cuales 95% son micro industrias o de una sola persona, del restante se habla pequeñas y medianas; en 1997 se recibió la baja de 15 industrias y de 1994 a la fecha el 15 a 20% de estas han cerrado, sobre todo las microindustrias**”.

La Cámara Nacional de la Construcción (CANACO) calcula **pérdidas mensuales por 10 mdp por asaltos carreteros a trailers o a comercios en Chiapas, y confirma que las 10 cámaras de comercio aglutinan a 20 mil establecimientos en Chiapas con una tienen cartera vencida de 10 mdp.**

HACIENDA:

La hacienda del estado como la hacienda municipal en Chiapas se encuentra en déficit. La Secretaría de Hacienda y Crédito Público afirma que solo el 5% se ha regularizado respecto a sus declaraciones. El gobierno y los municipios se quejan de que bancos, PEMEX, Teléfonos de México y Comisión Federal de Electricidad no pagan sus deudas de impuesto predial desde hace varios años a los municipios, como es el caso de Reforma. Por otro lado, la corrupción hace presa de las presidencias municipales independientemente de la afiliación política que los gobierne. Organizaciones campesinas e indígenas han tomado presidencias y han exigido el esclarecimiento de supuestos actos de corrupción, robos y desvío de recursos en la mayoría de los municipios en un momento en que la federación como el estado están orientando fuertes cantidades de financiamiento para ser ejecutados por los mismos ayuntamientos. En Oxchuc los priístas se quejan de desvío de recursos; en Tila reclaman agua potable, alumbrado público, y el hospital que está sin funcionar; en Cacahoatán piden auditorías; en Sabanilla piden al gobernador investigue al síndico por desvío de fondos municipales desviados presuntamente por el ayuntamiento priísta; etc.

El país depende 38 y 39% de la venta de hidrocarburos y ante la baja del precio del petróleo la crisis económica se puede agravar más ante un posible tercer recorte presupuestal en el país.

Ante las arcas vacías, el gobierno municipal de Tuxtla Gutiérrez exige el pago del impuesto predial y ha realizado en este año 60 embargos a deudores morosos. Por su **lado la Secretaría de Hacienda realiza un recorte presupuestal de 100 mdp**, por la baja del petróleo; pero afirma que “no afectará la inversión social”. La economía deficitaria se ve agravada ante la resistencia civil al pago de la energía eléctrica y de impuesto predial en por lo menos 50 municipios. Por si fuera poco, el gobierno del estado, exenta de impuestos a la inversión privada nacional y extranjera por lo que hay reclamos de un sector de los empresarios chiapanecos ante la competencia desleal en la inversión.

SALUD:

Las mismas cifras oficiales afirman que el 11% de la población se encuentran sin servicios de salud (de 3.5 millones de habitantes). Para la Facultad de Medicina de la UNACH, **se ha incrementado en los últimos años la desnutrición, diabetes, hipertensión arterial, enfermedades metabólicas y degenerativas, etc. en zonas marginadas.** Por su lado, la Secretaría de Salud confirma que al cierre de 1997, se había registrado un notable aumento de casos de SIDA, dengue hemorrágico y tuberculosis pulmonar en Chiapas; y que en el estado el número de hijos por mujer el más alto en el país; que el 80% población de Chiapas -poco más de 3 millones de personas- carece actualmente del acceso a los servicios de seguridad social, de ellos 450 mil no tienen acceso regular a servicios de salud; que en 1997 en Chiapas se registraron 55 casos de SIDA (14 más que 1995). Ante esto cabe señalar que por cada caso de

SIDA , hay 200 no descubiertos, según la Organización Mundial de la Salud, lo que supondría que habría en **Chiapas 11 mil personas infectadas**.

Si a esto le sumamos las condiciones de salud en que viven ya no los **15 mil desplazados** de Chiapas, aproximadamente, sino la población de los más de 60 municipios (de los 111) que se encuentran en condiciones de pobreza alarmante, nos muestra la poca capacidad del gobierno de asumir la atención de la población y menos ante la temporada de lluvia que se avecina.

EDUCACIÓN:

La situación de la educación no es menos grave. En Nuevo Limar, municipio de Tila, la escuela primaria “Gabriela Mistral” se encuentra sin maestros; en los parajes Arrenza I y II del municipio de Chamula, 30 niños están sin escuela por la prohibición a evangélicos; 6 escuelas están cerradas en Chenalhó (Polhó, Acteal y Chimix: 3 primarias y 3 jardines de niños); mil niños no tienen educación básica por inseguridad y por la inasistencia de más de 30 maestros en la Zona Norte, Altos y Selva; 30 grupos sin clases sobre todo en Las Margaritas y entre los desplazados de Chenalhó; 3 escuelas cerradas en las Margaritas por el conflicto; en el municipio de Oxchuc, la policía de seguridad pública se posesionó de la escuela primaria en una comunidad “Tres Nudos”; en febrero 3 mil alumnos se vieron afectados por la marcha de maestros de la sección 40 del Sindicato Nacional de Trabajadores de la Educación, donde se movilizaron 3 mil maestros simultáneamente en los municipios de Pichucalco, Simojovel, Palenque, Ocosingo, San Cristóbal; en mayo otros dos mil maestros volvieron a marchar; para mayo, el Servicios Educativos para Chiapas (SECH) afirma que 11 mil de los 42 mil maestros en Chiapas se encuentran en paro laboral (maestros del municipio de Palenque y Salto de Agua ganan alrededor de mil pesos por mes, poco más de 100 dólares mensuales); **por los operativos policiaco militares en los últimos meses, se detuvieron las actividades escolares en escuelas de los municipios de Nicolás Ruiz, Venustiano Carranza, Ocosingo, La Trinitaria, El Bosque, San Andrés Larráinzar, Mitontic, Pantelhó, etc., donde en muchos casos las fuerzas militares y policiacas se posesionan de instalaciones escolares rurales.**

Tan solo una muestra, la educación en el estado es grave sobre todo en las zonas que presentan las siguientes características: rurales, indígenas, con presencia zapatista, de paramilitares, militares, policiacas y municipios autónomos.

En el caso de la vivienda, **BANRURAL negó apoyos a Chiapas para la construcción de 2,400 viviendas, lo que implicaría una inversión de 300 mdp, que generaría 25 mil empleos; por lo que se calculan pérdidas de 84 mdp a los constructores así como a miles de empleos.**

Por último, veamos un panorama general de la población damnificada.

MIGRANTES, REFUGIADOS Y DESPLAZADOS:

Los jornaleros que cruzan la frontera con Guatemala, en Tapachula, se les paga 32 pesos por día sin alimentos, incluyendo la contratación de niños. Por otro lado, el Cónsul guatemalteco en Tapachula afirma que en las fincas del Soconusco reciben 80 mil

jornaleros guatemaltecos. Esta es la mano de obra que la inversión privada desea explotar si el gobierno pone las condiciones adecuadas para la inversión.

Otra población que competirá con los campesinos chiapanecos son los refugiados guatemaltecos. El ACNUR informó recientemente que **en Chiapas hay todavía 18 mil refugiados** en 5 municipios, y que desde 1992 se han dado 35 retornos masivos hacia 25 fincas en Guatemala, que más de 4 mil han decidido quedarse en México. Mientras tanto, el Sub Secretario de Población y de Servicios Migratorios informó que de 1984 a la fecha han retornado 36,950 refugiados y 8 mil más lo harán para lo que queda de 1998; y que se les entregarán FM2 a 6 mil refugiados guatemaltecos que les permitirá moverse en todo el territorio nacional, adquirir tierras y propiedades de interés personal, familiar en cualquier parte del país.

En Chiapas hay **107 campamentos de refugiados guatemaltecos** en los municipios de La Independencia, Frontera Comalapa, Las Margaritas, La Trinitaria, Bellavista, Amatenango de la Frontera, Chicomuselo y Frontera Comalapa, y que las autoridades pretenden terminar para el año 2000.

La falta de retorno de los más de **15 mil desplazados en Chiapas**, afecta fuertemente a la producción local y regional. Los desplazados fruto de la violencia política en la entidad, permanecen en condiciones lamentables. En los casos en que se han realizado los operativos policiaco-militares se genera en siguiente saldo: se interrumpe la educación, se roban tiendas y cooperativas, dinero en efectivo, ropa, bienes personales, enseres domésticos, alimentos (café, maíz; etc.), aparatos eléctricos (televisiones, radios), animales domésticos (pollos, patos, caballos, etc.), documentos escolares y personales; se destruyen y queman casas, templos y milpas; se refuerzan retenes que impiden comercialización, etc. La economía familiar y el mínimo excedente son eliminados en su totalidad, por lo que la reactivación de su economía tardaría años en tan siquiera lograr el nivel que tenían antes del desplazamiento.

Sumado a todo lo anterior, hay otro elemento que no podemos olvidar que ha impactado fuertemente la economía del estado:

CATASTROFES NATURALES:

Las **trombas** han azotado el estado en este año. En la Zona Norte, en los municipios de Sabanilla y Tila, fueron afectadas 500 has. sembradas y con un saldo de 100 casas dañadas; en Tumbalá 2 comunidades se vieron afectadas; en Pichucalco 3 comunidades; 800 personas se vieron afectadas y 150 casas dañadas en Tila y Amatán; en Chicomuselo hubo 100 damnificados, y 114 viviendas afectadas de 11 poblados; en Pijijiapan 176 viviendas, 2 comunidades, un millar de damnificados y 200 árboles frutales afectados fue el saldo, sin que la ayuda del gobierno llegara; en Villa de Acala las trombas ya han causado daños en por lo menos 100 viviendas.

Ante este panorama, el gobernador inaugura un Programa Estatal de Prevención ante Fenómenos Hidrometeorológicos, ya que se esperan al menos 17 fenómenos entre ciclones y huracanes en Océano Pacífico y 11 en el Atlántico; por lo que **46 municipios podrían afectarse por inundaciones** como son Cintalapa, Tuxtla, Chiapa de Corzo, Soyaló, Tecpatán, San Cristóbal, Villaflores, Bochil, Pichucalco, Jitotol, Ostucán, Sabanilla, Ocosingo, Tumbalá, Tila, Motozintla, Huehuetán, Tapachula, Tonalá,

Arriaga, Pijijiapan, etc. Estas trombas traerían como consecuencia más inundaciones ya que la **deforestación** y los incendios no retendrán la precipitación pluvial y por ende afectará fuertemente la erosión del suelo. La Comisión Nacional del Agua confirma que hay el riesgo de inundaciones en por lo menos 30 poblaciones.

Sin embargo, previo a las lluvias, el Instituto Nacional Indigenista calculó que por las **sequías**, al menos 7 mil has (de 20 mil) que tenían programado apoyar, se verían afectadas.

Por otro lado, varios **temblores** se han registrado en el año. En la **Costa** más de 100 familias vieron afectadas sus viviendas y, por si fuera poco, la dirección del Programa de Vulcanología y Sismología del gobierno del estado iniciarán verificación de un posible **volcán** en el municipio de Tila, debido al fuerte olor de azufre.

Sin embargo, el impacto más fuerte han sido los **incendios**. Ya en enero de 1997, se informaba “que la deforestación cada año, en Chiapas, llegaba a unas 4 mil 250 hectáreas que son deforestadas para cocer tejas y ladrillos en los más de 500 hornos existentes en la entidad. Mientras tanto, en los últimos 6 años, 240 mil hectáreas de arbolado fueron arrasados en Chiapas, entre ellas la utilizada para cocer teja y ladrillo. Diariamente unas 14 hectáreas son arrasadas para surtir de leña a las ladrilleras”. Además en la Selva Lacandona teníamos para 1950 2 millones de has., en 1998 quedan 500 mil. A este panorama le sumamos el siguiente.

Más de 100 mil hectáreas se han visto dañadas en lo que va de 1998 en todo Chiapas por causa de los más de 300 incendios. Entre ellos 3 mil 200 has. en la Costa; más de 160 incendios forestales han provocado las cenizas de 20 mil has en el Cañón del Sumidero; en Cintalapa se afectaron entre 65 mil y 75 mil has de bosque, selva, pastos, arbustos y matorrales, lo que para reparar daño implicará entre 25 a 50 años. Entre los **municipios más afectados** están Chanal, Las Margaritas, La Independencia, La Trinitaria, Copainalá, Siltepec, Cintalapa, El Bosque, Tila, Tumbalá, Sabanilla, Ixtapa, Ocosingo, Palenque, Ocozocoautla, Ostucán, Reforma, entre otros. Para ello se utilizaron 3,631 personas apaga fuegos de los cuales tan solo 428 eran soldados del ejército de los más de 40 mil que tiene en el estado.

Se han visto afectadas las reservas ecológicas El Triunfo (1,495 has.), El Ocote (4 mil hectáreas), Montes Azules, La Sepultura, Cojolita, Chimalapas (45 mil hectáreas); arrasando con flora y fauna que ya estaban en peligro de extinción como el tapir, jabalí, mono, etc., y quemando árboles con más de 100 años de vida y flora única.

Instituto de Historia Natural informó que en Chispas hay más de 1 millón de has. protegidas en por lo menos 10 reservas y biosferas que han sido decretadas para su conservación, y que en los últimos 30 años se han visto afectadas; más de 7 mil has. de áreas protegidas por el IHN se han perdido por cerca de 300 incendios y sequías. En los últimos meses se han quemado dentro de las 4 reservas que vigila el IHN cerca de 7 mil has (600 reserva la Encrucijada; 779 has La Sepultura; 2,500 El Ocote; y otras 420 de arbustos y 140 en otras áreas; donde se encuentran en peligro la flora y fauna en extinción).

Hasta finales de mayo llega una Comisión de Servicios Forestales Norteamericanos para apoyar el problema en los Chimalapas, al tiempo en que el gobierno mexicano rentó el

servicio de 3 Air Crane a 5 mil dólares por hora. Para el 3 de junio, estos aviones habían realizado 326 descargas de agua en 60 horas en los 12 primeros días de su trabajo, lo que significó para el gobierno una erogación de 300 mil dólares, igual a 2 millones 700 mil pesos.

Para solucionar esto, las autoridades destinaron 270 millones de árboles para ser sembrados en 40 mil has. en el país, con una inversión de 258.1 mdp, lo que significa un aumento del 17% con relación al año pasado.

A finales de mayo, se informó que en el país había ya el récord de 12 mil incendios, 50 muertos, más de 300 mil has. de bosques afectados y el agotamiento de los 350 mdp para enfrentar contingencias (en 1988 se registraron 10, 942 incendios y se afectaron 518,287 has en el país; en 1993 hubo 10. 251 y 235,020 has.).

Según otras fuentes, las riquezas forestales de la entidad rebasan los 100 mil millones de pesos; alrededor de más de 625 millones de pesos de arbolado se queman cada año; y en los últimos 3 años se han invertido alrededor de 16.8 millones para la preservación y reforestación.

Si el problema de la crisis en Chiapas es profunda, histórica y estructural, no merece menos un tratamiento de la misma magnitud. Sería muy reduccionista y simple pensar que tan solo con inversión se soluciona la crisis que tiene problemas políticos y sociales. Ver el problema de conjunto nos puede ayudar a buscar soluciones de conjunto.

Fuentes: prensa estatal, nacional y declaraciones de las mismas instituciones mencionadas.

Nota: Para calcular los montos en dólares, la conversión es 1 USD = 8.80 pesos, promedio.