

EL BANCO MUNDIAL

GUSTAVO CASTRO SOTO
SAN CRISTOBAL DE LAS CASAS, 13 DE MARZO DE 2001

El cumplimiento de los Acuerdos de San Andrés sobre Derechos y Cultura Indígena que reclama el EZLN, contradicen de fondo las políticas y las condiciones que el Banco Mundial (BM) impone a México. Al menos cuatro ejes fundamentales están en juego: la autonomía de los pueblos indígenas, la tierra, los recursos naturales y el papel del Estado en su obligación de garantizar los derechos humanos, colectivos, culturales, sociales y económicos. Sin embargo, poco se reflexiona sobre esta relación. El BM también tiene estrecha relación con el Corredor Biológico Mesoamericano que también comprende a Chiapas, con el Plan Puebla Panamá, con la eliminación de los subsidios al maíz, con las privatizaciones, con la reducción del gasto público por parte del gobierno, y con otros muchos aspectos que también marcan la vida política, económica y social de millones de personas en el mundo. Por ello es indispensable conocer su origen, su composición y funcionamiento desde una postura crítica.

Entre los principales Sujetos que implementan el modelo neoliberal se encuentran representados en el Grupo de los 7 (G-7), conformado en 1975 por los países más industrializados del planeta y donde se encuentran la mayoría de las empresas transnacionales más poderosas del mundo (Estados Unidos, Alemania, Francia, Reino Unido, Japón, Canadá e Italia). Entre una de las herramientas que utilizan para tal fin son la Banca Multilateral, entre ella el Banco Mundial (BM).

Según el Centro de Información Bancaria (BIC) "los proyectos que ha financiado han desarticulado comunidades indígenas, han desplazado a millones de personas pobres y han provocado daños ambientales en gran escala en los países prestatarios del Banco Mundial (...) mientras millones de personas pobres han sido dejadas de lado". El BIC también señala que "el Banco tiene más influencia en los presupuestos y actividades de los países en desarrollo que muchos de sus gobiernos electos. Mientras tanto, la mayoría de los préstamos del Banco son efectuados y decididos sin la participación informada de los ciudadanos de los países prestatarios". Por ello, en los últimos 15 años ha surgido un gran movimiento mundial totalmente en contra del BM o que lo cuestiona.

¿CÓMO SE FUNDÓ EL BM? UNA BREVE HISTORIA

Junto con el Fondo Monetario Internacional (FMI), el BM se fundó en 1945 con la participación de 38 países hasta llegar a los 181 países miembros que son actualmnete. El BM se fundó con el fin de levantar principalmente las economías de los países europeos que participaron en la II Guerra Mundial y que terminaron en la destrucción y en la pobreza. Entre ellos estuvo Francia, Alemania, Japón, Italia, Reino

Unido y otros. Francia fue el primer país en recibir un préstamo por 250 millones de dólares de aquellos tiempos. Después se le prestó a Chile, Japón y Alemania entre otros muchos países. Poco a poco se fue formando el Grupo del Banco Mundial compuesto por diversos tipos de bancos para distintos tipos de préstamos.

Desde su fundación, el BM ha tenido ganancias todos los años por el pago de intereses, la especulación en las bolsas de valores y las cuotas que los gobiernos tienen que aportar para poder ser miembros y así tener derecho a pedir prestado al Banco. Por ejemplo, en 1970 el BM prestaba 2 mil millones de dólares y dos años después, en 1972 prestaba 3 mil millones de dólares y 10 mil millones de dólares en 1979.

El endeudamiento de los países más pobres o en vías de desarrollo llegó a tal grado, que el BM comenzó a prestar a los gobiernos para que le pagaran los intereses que le debían al propio BM. La deuda generada es aprovechada en 1980 por los dueños del BM para conceder el primer préstamo a Turquía por 200 millones de dólares, bajo condiciones severas, al que se le llamó Programa de Ajuste Estructural (PAE) y cuyo funcionamiento explicaremos más adelante. Para 1990 México recibe el mayor préstamo que se haya concedido por la cantidad de 1,260 millones de dólares para pagar la deuda externa. En 1992 entran a formar parte del BM los países de Suiza, la Federación Rusa y doce repúblicas de la antigua Unión Soviética.

Las protestas y las presiones contra el BM y sus PAE y políticas de endeudamiento fueron tales, que en 1994 se inauguró el Centro de Información Pública de donde la ciudadanía podría obtener información sobre los proyectos que lleva a cabo en BM en los países. En 1997, Uganda es el primer país al que se le aplica la Iniciativa para la Reducción de la Deuda de los Países Pobres Altamente Endeudados, que consiste en perdonar parte de la deuda con el BM a cambio de aplicar políticas de ajuste estructural muy severas, pero años después de que estos cambios se hayan efectuado.

¿QUÉ INSTITUCIONES FORMAN EL GRUPO DEL BM?

Está formado por cinco instituciones:

1) El Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF): Fue la primera institución del BM creada en 1946, y otorga préstamos a los países de ingreso mediano y a los países más pobres pero que pueden pagar su deuda y los intereses bajos que ofrece, pero a costa de otras condiciones que empobrecen a los países, por lo que su deuda externa es ya insostenible. La mayoría de sus fondos provienen de los mercados de capital internacionales (especulación en las bolsas de valores). El número de votos de sus miembros es según su aportación económica y sus oficinas están en el país que más dinero aporta. O sea, Estados Unidos tiene la oficina y manda. Los préstamos y el interés bajo deben ser devueltos en un lapso de 15 a 20 años. Todos los países han sido obligados a pagar a tiempo. Si un país quiere ser miembro del BIRF tiene que ingresar al FMI que también controla la economía de los países. El BIRF cuenta actualmente con

181 países miembros. México ingresó al BIRF en 1945 y de este banco recibe los préstamos.

2) *La Asociación Internacional de Fomento (AIF)*: Se creó en 1960 y da préstamos a los países más pobres que no tienen recursos y que sólo pagan una "comisión" por gastos administrativos menor al 1%. El préstamo debe ser devuelto en un lapso de 35 a 40 años, haciendo un primer pago luego de 10 años. Ningún país ha demorado su deuda. El dinero proviene principalmente de Estados Unidos, Francia, Japón, Reino Unido y Alemania, y otros países en desarrollo como son Argentina, Brasil, Hungría, Bostwana, Corea, Turquía y Rusia entre otros. Son casi 40 países que aportan a este fondo que lo recuperan cada tres años. Los fondos del AIF han representado en los últimos años el 25% de todos los recursos del BM. Si un país quiere ingresar al AIF tiene que ser miembro del BIRF y aportar su cuota. Actualmente tiene 160 países miembros. México ingresó al AIF en 1961, pero actualmente no cumple con el perfil de país empobrecido, ya que para el BM México ocupa el lugar 13 como la economía más grande del mundo. Sólo unos cuantos países están catalogados como muy pobres como son el caso e Haití, Bolivia, Honduras y El Salvador.

3) *La Cooperación Financiera Internacional (CFI)*: Se creó en 1956 para prestar dinero sólo a los empresarios con el fin de promover la inversión extranjera después de la II Guerra Mundial. Si un país quiere ingresar al CFI tiene que ingresar al BIRF, y para ingresar al BIRF hay que ingresar al FMI. La CFI ha prestado fondos a cerca de 2 mil empresas de 129 países. Tan sólo en 1999, la CFI dio a empresarios préstamos por 5 mil 280 millones de dólares. Actualmente la CFI cuenta con 174 países miembros.

4) *El Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (OMGI)*: Se creó en 1988 y es una aseguradora para las inversiones de los empresarios por si sucedieran guerras, disturbios civiles, terrorismo, o por si un gobierno no cumple con las reglas del mercado o expropia bienes que afecten las inversiones. Esta es otra forma como los gobiernos pobres subsidian a los empresarios ya que tienen que devolver el dinero que la OMGI paga al empresario asegurado por pérdidas. Por ello, no todos los gobiernos quieren aceptar que hay conflictos políticos dentro de sus fronteras. La OMGI ofrece un seguro por país de no más de 225 millones de dólares a razón de 50 millones de dólares de seguro por proyecto de empresario. Hasta el momento, la OMGI ha dado seguros a no más de 300 empresas en 52 países, y ninguno ha tenido que cobrar su seguro. La CFI como la OMGI, por ser prestamos para los empresarios, no dan mucha información pública, ni la sociedad tiene poder de influencia sobre los proyectos que se apoyan o evaluar sus impactos. Actualmente, el OGMI tiene 151 países miembros.

5) *El Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI)*: Se creó en 1966 para arreglar las diferencias y conflictos que puedan surgir entre los inversionistas extranjeros y el gobierno del país receptor de esa inversión. Actualmente tiene 131 países miembros. Así, mientras las empresas pueden reclamar o asegurar sus inversiones, las comunidades indígenas, campesinas y población en general no tiene seguro para reclamar daños qu causan los proyectos del BM.

¿QUIÉN ES EL DUEÑO DEL BANCO MUNDIAL?

Aunque se supone que todos los países miembros son "dueños" del BM, los cinco países accionistas más importantes son los verdaderos dueños. Entre ellos está los Estados Unidos (que aporta el 16.98% de los fondos del BM), además de Japón (6.24%), Alemania (4.82%), Francia (4.62%) y el Reino Unido (4,62%), quienes forman G-7 junto con Canadá e Italia. Obviamente, el que más recursos aporta, más influencia en las decisiones tiene.

¿CÓMO ES LA ESTRUCTURA DEL BM?

La Asamblea de Gobernadores se reúne una vez al año (septiembre u octubre) y los conforman los representantes gubernamentales de los 181 países miembros. Aquí no se decide nada, sólo se informa. Luego, los 181 países se dividen en 24 Directores Ejecutivos según su aportación económica al BM. Estados Unidos, Alemania, Francia, Japón y el Reino Unido tienen un puesto cada uno y tienen el mayor peso de decisión. El resto de los 176 países conforman los 19 Directores restantes agrupados de tal forma que la suma de sus aportaciones económicas equivalga a un voto. Entre ese grupo de países se rotan la representación del grupo ante los Directores Ejecutivos. México comparte un Director Ejecutivo con otros ocho países: El Salvador, Costa Rica, Guatemala, Nicaragua, Panamá, Honduras, Venezuela y España. Con algunos de estos países también compartirá el Proyecto Puebla Panamá.

El Directorio Ejecutivo nombra al Presidente del BM. Este cargo lo asume siempre el país que más aportaciones económicas tiene en el BM y su puesto se renueva cada cinco años. Por tanto, el país que siempre ocupa este cargo son los Estados Unidos. Actualmente, James Wolfensohn es el Presidente del BM. Luego vienen seis Vicepresidentes Regionales: Asia; Asia del Este y Pacífico; Sur Asia; Europa y Asia Caribe; Medio Oriente y Africa del Norte; y América Latina y el Caribe. También hay cuatro Vicepresidentes por sector. El BM emplea alrededor de 6 mil personas de todo el mundo.

¿DÓNDE ESTÁN LAS OFICINAS DEL BM?

Además de las oficinas centrales en Washington, Estados Unidos, existen 67 oficinas más en todo el mundo y el 25% de ellas están en América Latina con un total de 17 oficinas en 15 países: México, Jamaica, Haití, Guatemala, Honduras, Venezuela, Nicaragua, Costa Rica, Colombia, Ecuador, Perú, Bolivia, Paraguay, Argentina y tres oficinas en Brasil.

¿DE DÓNDE PROVIENE EL DINERO DEL BM?

Principalmente de los impuestos de las personas y otros fondos públicos que recaudan los gobiernos que, al poner su cuota, se hacen socios del Banco y así pueden solicitar préstamos. También el BM obtiene más dinero por especular en las bolsas de

valores del mundo con grandes ganancias, ya que ha logrado que este dinero, que no genera empleos, estén libres de impuestos. Sin embargo, es tanta la deuda externa que ha creado en los países, que fácilmente financia de los intereses que pagan los gobiernos endeudados.

¿CÓMO PRESTA EL DINERO EL BANCO MUNDIAL?

El BM es la institución financiera más grande del mundo y presta cada año alrededor de 30 mil millones de dólares a sus "clientes": gobiernos y empresas. Aparentemente el BM quiere cumplir con su misión de "combatir la pobreza con entusiasmo" en el mundo y otorgar préstamos a bajos intereses. Sin embargo, la pobreza que llega ya a los 3 mil millones de personas que viven con menos de dos dólares al día va aumentando. ¿Cómo entonces el BM dice haber combatido la pobreza en más de 50 años de existencia? La clave para entenderlo está en las otras condiciones que impone el BM a los que piden prestado bajo el Programa de Ajuste Estructural. Y como todo banco, el BM es un banco para hacer buenos negocios financieros, como ellos mismos reconocen. No es ningún banco humanitario, de caridad y mucho menos para distribuir la riqueza del mundo.

El Programa de Ajuste Estructural que impone el BM como condición a los gobiernos para otorgar préstamos, consiste en ajustar la estructura de los países en términos económicos y políticos con el fin de adaptar el país al libre mercado y a las políticas macroeconómicas liberales, para facilitar el acceso a la inversión del capital transnacional de las empresas más poderosas de la mundo. Si con una mano "prestan" recursos a los países más pobres por medio de la AIF, con la otra mano exigen otras medidas más severas que les beneficien a sus economías y a sus empresas, o se les aseguran sus inversiones con la OMGI.

Las medidas severas de Ajuste Estructural del BM se realizan en estrecha coordinación con FMI para la liberación económica y reformas de los Estados. Por tanto, se presta a condición de que los gobiernos logren:

1) Privatizar las empresas, instituciones, dependencias o áreas controladas por los gobiernos (Conasupo, teléfonos, carreteras, minas, puertos, aeropuertos, gas, petróleo, recursos naturales, agua, energía eléctrica, educación, ingenios azucareros, salud, instituciones de investigación, servicios, etc.). Lo que lleva a dejar en manos de los inversionistas el monopolio sobre los servicios básicos además de generar desempleo y al Estado sin recursos.

2) Eliminar los subsidios que otorga el gobierno o liberación de los precios (al maíz, a programas sociales para sectores más pobres, etc.). Los empresarios argumentan que los subsidios sólo a unos no son justos, que no es equitativo, que es comercio desleal, etc. Lo que causa es la pobreza, migración, aumento de los precios de los productos básicos, etc.

- 3) Eliminar o reducir el el gasto social (salud, educación, servicios, etc.). Los empresarios argumentan que la inversión privada se encargará de distribuir estos servicios a la población. El BM mundial, por su cuenta, desea asegurar que el gobierno tenga dinero para pagar su deuda.
- 4) Adecuar las leyes y reglamentos para eliminar los obstáculos a las empresas transnacionales (leyes laborales, de inversión, etc.).
- 6) Fortalecer los sistemas judiciales para dar seguridad a las inversiones, combatir la corrupción, etc.
- 7) Asegurar los derechos de propiedad con el fin de que las empresas tengan seguridad jurídica sobre la tenencia de la tierra.
- 8) Liberar el mercado por medio de la eliminación de los aranceles a las importaciones y de todos aquellos mecanismos que obstaculicen (administrativa, jurídica o económicamente) la exportación e importación de bienes e insumos.
- 9) Devaluar la moneda nacional.

En la medida en que un gobierno va cumpliendo con el Ajuste Estructural, el BM va desembolsando poco a poco el resto del préstamo. El BM presta también en aquellos aspectos que beneficiará a la inversión extranjera llamados préstamos de ajuste sectorial. Así, el BM presta a un país para que mejore la infraestructura de carreteras que requieren las empresas; para mejorar los ferrocarriles u otra empresa que luego se le exigirá privatizar; para dotar un parque industrial con la infraestructura necesaria a la inversión; para hacer estudios de factibilidad para las inversiones; para que un gobierno modifique las leyes que beneficiará al libre mercado o que permitan ejecutar las privatizaciones; para pagarle al mismo BM u otros prestadores el dinero que debe; para que modifique las leyes de hacienda con el fin de que el gobierno garantice más impuestos para pagar su deuda; etcétera.

El BM ha prestado dinero a los países que han tenido que pagar indemnización a los obreros o empleados despedidos de sus fuentes de trabajo cuando se cierra o privatiza una empresa estatal. Sin embargo, cuando el gobierno debe pagar este préstamo, el costo para el desempleado indemnizado es el recorte de otros subsidios o servicios como parte del Ajuste Estructural que el gobierno está obligado a cumplir.

El BM otorga cada año más préstamos para el Ajuste Estructural de los países (más del 65% de sus fondos en los últimos años) y para pagar los intereses y el capital que le deben sus mismos "clientes"; y menos para proyectos de desarrollo, para inversiones específicas o para ayuda a los países más pobres. A estos, a los más pobres, les ofrece perdonarles su deuda años después de que hayan realizado medidas más severas de Ajuste Estructural. Así, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) toma la delantera para otorgar préstamos para proyectos de desarrollo empresarial en América

Latina, donde la sociedad no podrá tener acceso a verificar esos proyectos, su impacto y éxito por ser prestamos a la iniciativa privada. Recordemos que la Primera Cumbre de las Américas llevada a cabo en 1994 para conformar el Área de Libre Comercio de Las Américas (ALCA), los gobiernos del Continente mandataron al BID encargarse de suplir cada vez más al BM en cuanto al financiamiento de proyectos empresariales o de los gobiernos.

¿QUIÉN PAGA LAS CONSECUENCIAS?

Para evitar que estas políticas agudicen la miseria, el BM otorga préstamos para amortiguar el golpe de la pobreza. "El Grupo Consultivo de Ayuda a la Población más Pobre presta apoyo a las instituciones financieras que otorgan préstamos, generalmente entre 50 y 100 dólares solamente, y con frecuencia a mujeres, para ayudarles a poner en marcha pequeñas empresas tales como fabricación de ropa, artesanías, o producción de lácteos". Esto significa la intención de mantener sólo a nivel de subsistencia la mano de obra y a los pobres, pero no hacerlos competitivos en el mercado internacional. Los intereses detrás del BM nunca permitirán que su ayuda genere su propia muerte: la competencia.

Durante la década de los 80, las políticas del BM habían creado condiciones de pobreza alarmantes. En su Informe sobre Desarrollo Mundial de 1990 se plantearon reducir en 300 millones el número de pobres en el mundo para el año 2000; pero no tardaron en darse cuenta que sería lo contrario. En 1994 el BM confirmó que las medidas de estabilización y ajuste de las economías no había logrado superar el analfabetismo, la desnutrición y la creciente miseria; y que se habían incorporado 219 millones de pobres.

El BM afirmó recientemente que de los 4,700 millones de personas que viven en 100 países que son clientes del BM: 3 mil millones de personas viven con menos de dos dólares diarios; 40 mil mueren cada día a causa de enfermedades previsibles; 130 millones de niños no asisten a la escuela primaria, y el 80% de ellos son niñas; mil 300 millones carecen de agua potable para beber. Además informó que " (...) el aumento de la pobreza puede producir efectos adversos en las naciones más ricas, pues disminuyen los mercados y las oportunidades de inversión (...)".

Ante el reclamo social sobre la agudización de la pobreza de las mujeres en el mundo, el BM logró hasta 1994 publicar su primer documento sobre política de género. Para esto tuvieron que pasar muchos años y millones de mujeres, niños y niñas, que perdieron la vida por la pobreza.

En 1995, el BM realizó una evaluación de sus proyectos y concluyó que "alrededor de un tercio de los proyectos (33%) financiados por el Banco, una vez concluidos, han sido clasificados como 'insatisfactorios' por el Departamento de Evaluación de Operaciones. Y la tasa de fracaso (33%) se ha estancado en este nivel durante cinco años". Agregó que: "los resultados globales de 20 años de esta iniciativa

de monitoreo y evaluación han sido decepcionantes (...) se ha caracterizado por su no cumplimiento". Entre otras cosas lamentables, es que esta pobreza que ha provocado el BM es subsidiado por los mismos impuestos de los cada vez más pobres. En otras palabras, los pobres ponen el dinero para hacerlos más pobres.

En general podemos decir que existen tres posturas sobre el BM: 1) Quienes consideran que el BM efectivamente está contribuyendo al desarrollo y al combate de la pobreza en el mundo y que sus proyectos son eficaces. Esta postura actualmente ni los mismos funcionarios del BM se atreven a defender. 2) Quienes consideran que, si bien el BM es responsable estructural de la pobreza, se puede influir presionando sobre sus políticas desde altos niveles; y desde abajo monitoreando y evaluando sus proyectos, exigiendo la incorporación de mejores políticas y de participación ciudadana. 3) Quienes consideran que, si bien es necesario influir en las políticas del BM, en última instancia continuará impulsando el modelo neoliberal y generando pobreza estructural. Por tanto, el BM debería desaparecer y conformarse otros mecanismos mundiales, dentro de un nuevo modelo o arquitectura económica, que equilibren la justicia y la real distribución de la riqueza. Y tú, ¿qué opinas?