



¿Qué es el Observatorio Ambiental sobre IIRSA?

El Comité Regional Sudamericano de UICN, preocupado por la escasa información sobre IIRSA y por sus potenciales impactos, lanzó a través de la UICN-Sur, con sede en Quito, una propuesta de comunicación, monitoreo y diálogo: el «Observatorio Ambiental IIRSA».

La UICN-Sur, junto a organizaciones miembro de la Unión, la Corporación de Gestión y Derecho Ambiental – ECOLEX, de Ecuador y la Fundación PROTEGER, de Argentina, iniciaron el proceso tendiente a enriquecer participativamente el Observatorio.

Las actividades incluyen la difusión de un mapa sobre IIRSA, notas de prensa y foros de discusión, así como eventos en diferentes países. El mapa grafica la interacción de los «ejes de integración» con ecosistemas críticos, áreas naturales protegidas y territorios indígenas. También se prevén consultas a los entes financieros y técnicos como el BID, la CAF y el FONPLATA.

Los grandes ejes de IIRSA atraviesan áreas de una enorme diversidad biológica y cultural, y podrían generar impactos sobre comunidades y ecosistemas y la capacidad de éstos para prestar servicios ambientales irremplazables para el desarrollo. América del Sur, una región de 18 millones de km², donde habitan 350 millones de personas, tiene la mayor biodiversidad y la mayor oferta de agua dulce del planeta.

Los miembros sudamericanos de UICN, la red de conservación más grande e influyente del mundo tienen inquietudes ante IIRSA y la ausencia de un marco de participación. Se busca entonces aprovechar la capacidad y cobertura de la UICN, incluyendo a las Comisiones de Especialistas.

El portal Conservación y Equidad Social (CES-UICN), llevó a cabo el Foro Electrónico «Perspectivas de la Sociedad Civil sobre IIRSA». Participaron 300 personas de países de la región, y de Centro y Norte América [www.sur.iucn.org/ces].

El Observatorio fortalecerá la capacidad para evaluar los impactos desde una perspectiva socioambiental. La información oportuna y objetiva será de enorme utilidad para la sociedad, para los sectores gubernamentales y privados, y para otros interesados en participar, enriquecer y eventualmente reorientar los proyectos.

PARA MÁS INFORMACIÓN

Unión Mundial para la Naturaleza

Oficina Regional para América del Sur
UICN - Sur

Shyris 2680 y Gaspar de Villarroel
Edif. Mita Cobadelsa, PH
Casilla Postal 17-17-626 | Quito - Ecuador
Tel: ++593 (2) 2261 075 | www.sur.iucn.org

María Fernanda Espinosa

Directora Regional
fernanda.espinosa@sur.iucn.org

Robert Hofstede

Coordinador Regional de Programa
robert.hofstede@sur.iucn.org

La Unión Mundial para la Naturaleza (UICN) es la mayor red en su tipo que aglutina a 82 Estados, 111 agencias de gobierno, más de 800 ONGs y 10.000 científicos de 181 países. Creada en 1948, es reconocida por su influencia en espacios de toma de decisiones para conservar la biodiversidad y promover el desarrollo sostenible con equidad. Su sede central está en Suiza y posee 9 oficinas en África, Asia, Europa y las Américas. La Oficina Regional para Sudamérica, UICN-Sur, funciona en Quito desde 1991.

Observatorio Ambiental sobre IIRSA -la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana.

Una propuesta de la UICN SUR que se construye a través de la información, el diálogo y la participación.

■ La Unión Mundial para la Naturaleza (UICN), aprovechando la capacidad de su red de miembros y especialistas inició un proceso de monitoreo y diálogo sobre la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA).

■ El Observatorio Ambiental IIRSA fortalecerá tanto a la sociedad civil, como a los gobiernos y el sector privado para evaluar los impactos, oportunidades y amenazas asociados a IIRSA, desde una perspectiva socioambiental.

■ Es un trabajo conjunto de organizaciones de varios países y la Oficina Regional para América del Sur, UICN-Sur.

IIRSA es el plan más ambicioso de inversión en la infraestructura del continente que haya existido nunca. Es una propuesta de integración y desarrollo lanzada por los gobiernos de la región en Brasilia, en el año 2000.

La iniciativa plantea la construcción de 10 ejes de grandes obras que incluyen carreteras, represas, gasoductos e hidrovías a lo largo y ancho de América del Sur.

La sociedad civil merece transparencia e información sobre la forma en que se identifican, evalúan y financian los proyectos que son calificados dentro de la iniciativa IIRSA.

El Comité Regional Sudamericano de la UICN, preocupado por los potenciales impactos ambientales y sociales de IIRSA, promovió esta propuesta de monitoreo de la iniciativa a través de la oficina de UICN para Sudamérica, con sede en Quito, Ecuador.

¿Qué es IIRSA?

El desarrollo de infraestructura en nombre de la integración económica regional es actualmente uno de los desafíos más grandes para la sustentabilidad ambiental y para la equidad social.

La Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA) es un ejemplo de estas nuevas tendencias. Es el plan más ambicioso de inversión en la infraestructura del continente que haya existido nunca.

IIRSA propone una serie de mega-proyectos de alto riesgo, que pueden acelerar alteraciones a gran escala de los paisajes y formas de vida, y el endeudamiento en la región. En el marco conceptual de IIRSA, los bosques, ríos, humedales e incluso las montañas pueden ser transformados. La gente, la industria y los gobiernos, se supone, serán los beneficiarios.

La iniciativa está coordinada por los 12 gobiernos sudamericanos, con el apoyo técnico y financiero del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Corporación Andina de Fomento (CAF) y el Fondo Financiero para el Desarrollo de la Cuenca del Plata (FONPLATA), entre otros bancos de desarrollo y consiste en:

- 10 «ejes de integración económica» que cruzan el continente y que requieren grandes inversiones en transporte, energía, y telecomunicaciones; y
- 7 «procesos sectoriales», para armonizar marcos regulatorios entre los países.

Se definieron más de 40 mega-proyectos y cientos de proyectos menores de infraestructura, con un costo de más de 37 mil millones de dólares. La enorme escala de IIRSA, sus potenciales impactos y la falta de información hacen que muchas organizaciones estén preocupadas por los posibles costos ambientales, económicos y sociales, y sobre el efecto de las obras para la reducción de la pobreza.

Información básica

IIRSA fue lanzada por los presidentes latinoamericanos, en Brasilia, en agosto de 2000. La visión fue adoptada por los 12 países de la región y parte de la idea de que el desarrollo del transporte, energía y telecomunicaciones ayudará a superar obstáculos geográficos, fortalecer mercados y promover oportunidades económicas. La coordinación de IIRSA se delegó en tres bancos multilaterales: el BID, la CAF y el FONPLATA. Los bancos prepararon un Plan de Acción de diez años para el financiamiento de estudios y proyectos, y para facilitar la participación del sector privado.

Hay un debate entre los países sobre qué proyectos contribuyen más a la integración. La Autoridad Sudamericana de Infraestructura (ASI) se creó a nivel ministerial para dar rumbo a la iniciativa e identificar proyectos en los sectores de energía, transporte y telecomunicaciones. Se eligieron casi 300 proyectos y se iniciaron más de 189 estudios de viabilidad.

IIRSA incluye grandes carreteras, gasoductos, hidrovías, represas y sistemas de telecomunicación. El BID ha aprobado una variedad de proyectos, desde una ruta en la cordillera en la Argentina hasta una inversión para modernizar las comunicaciones en Surinam. Una idea de la escala de las obras, la dan las primeras inversiones para IIRSA que representan 23.500 millones de dólares. El monto representa sólo la inversión inicial que los gobiernos propusieron al BID, CAF y FONPLATA.



Los pilares de IIRSA

Ejes de integración económica

IIRSA incluye 10 «ejes de integración económica» que trascienden las fronteras y servirían para la armonización entre países. Se definieron según flujos actuales y potenciales de concentración económica. Cada eje busca un nivel básico de infraestructura para transporte, energía y telecomunicaciones. Los ejes son el instrumento básico de IIRSA.

Las prioridades de IIRSA para los proyectos se evalúan por la importancia para el país y los ejes de integración, que son:

- Eje Andino (Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela)
- Eje Andino del Sur (Chile, Argentina)
- Eje del Amazonas (Colombia, Ecuador, Perú, Brasil)
- Eje de Capricornio (Chile, Argentina, Paraguay, Brasil)
- Eje del Escudo Guayanés (Venezuela-Brasil-Guyana-Surinam)
- Eje de la Hidrovía Paraguay-Paraná (Paraguay, Argentina, Uruguay, Brasil, Bolivia)
- Eje Interoceánico Central (Bolivia, Brasil, Chile, Paraguay y Perú)
- Eje MERCOSUR-Chile (Chile, Argentina, Uruguay, Brasil)
- Eje Perú-Brasil-Bolivia
- Eje del Sur (Argentina, Chile)

Los ejes de integración se clasifican en tres etapas de desarrollo. Los ejes Andino y MERCOSUR-Chile son ejemplos de alto nivel de desarrollo integrado. La segunda etapa es de alto potencial de crecimiento; p.e. el Eje Interoceánico Central. La tercera etapa serían economías emergentes, como el Eje del Escudo Guayanés.

Procesos de integración sectorial

El segundo pilar de IIRSA, los «procesos», buscan hacer confluir los marcos regulatorios de los países. Un ejemplo es la mejora de cruces fronterizos para elevar la eficacia en el flujo de bienes.

Los 7 procesos sectoriales son:

- Sistemas operativos de transporte marítimo
- Sistemas operativos de transporte aéreo
- Sistemas operativos de transporte multimodal
- Facilitación de pasos de frontera
- Tecnología de la información y las comunicaciones
- Marcos normativos de mercados energéticos regionales
- Instrumentos financieros

Impactos sociales y ambientales

■ Históricamente transformaciones similares ocasionaron o agravaron el desplazamiento rural e indígena, la migración masiva y la deforestación.

■ Carreteras, hidrovías y represas combinadas con grandes inversiones en la extracción de recursos y la agroindustria (p.e. monocultivo de soja), tienen impactos sobre la biodiversidad y las cuencas hídricas.

■ Las comunidades donde tienen lugar los megaproyectos frecuentemente no se benefician. Hay un debate sobre si la gran infraestructura contribuye a superar la pobreza en la región o si aumenta la desigualdad a pesar del crecimiento económico.

Muchos expertos coinciden en que los impactos ambientales, sociales, culturales y económicos en áreas como los Andes, Cuenca Amazónica, Mato Grosso, Pantanal y los ríos Paraguay y Paraná, serán significantes y, en otros casos, irreversibles.

La experiencia enseña que los impactos negativos de la gran infraestructura ocurren cuando:

- Los estándares ambientales, sociales y culturales son inadecuados para enfrentar las complejas dimensiones y problemas del desarrollo de infraestructura.
- Falta compromiso de gobiernos y/o financiadores para respetar los estándares.
- Ausencia de mecanismos independientes para rendir cuentas y proveer medios para introducir quejas formales.
- Grandes proyectos financiados por las Instituciones Financieras Internacionales (IFIs) causan daños a comunidades indígenas (gasoducto Camisea) y al ambiente (gasoducto Bolivia-Brasil) y pueden engrosar deudas nacionales enormes (represa hidroeléctrica Yacyretá). Hay dudas sobre si IIRSA garantiza no repetir errores. El desafío es que los bancos que tienen estándares efectivamente puedan cumplirlos.

Transparencia, información y participación

Si no se dispone de información clara y accesible, se dificulta la participación social. Las políticas y normas de divulgación para IIRSA deberían como mínimo incluir:

- Información completa sobre los proyectos. P.e. saber cómo y quienes seleccionan los «proyectos ancla» en cada eje de integración.
- Adecuada respuesta institucional y aclaración de la estructura para tomar decisiones.
- Transparencia sobre cuáles son y cómo se fijan las prioridades.
- Información explícita sobre participación del sector privado y sociedad civil.

PÁGINAS WEB CON MÁS INFORMACIÓN SOBRE IIRSA

- _ Sitio web oficial de IIRSA: www.iirsa.org
- _ Bank Information Center, BIC: www.bicusa.org
- _ Centro de Información Bancaria, BICECA: www.biceca.org
- _ Ríos Vivos: www.riosvivos.org.br
- _ ECOLEX: www.ecolex-ec.org
- _ Fundación PROTEGER: www.proteger.org.ar
- _ Both ENDS: www.bothends.org

Según el Principio 10 de Río de Janeiro «El mejor modo de tratar las cuestiones ambientales es con la participación de todos los ciudadanos interesados, en el nivel que corresponda. Toda persona deberá tener acceso adecuado a la información sobre el medio ambiente de que dispongan las autoridades públicas, incluidas las actividades que encierran peligro en sus comunidades, así como la oportunidad de participar en los procesos de adopción de decisiones».