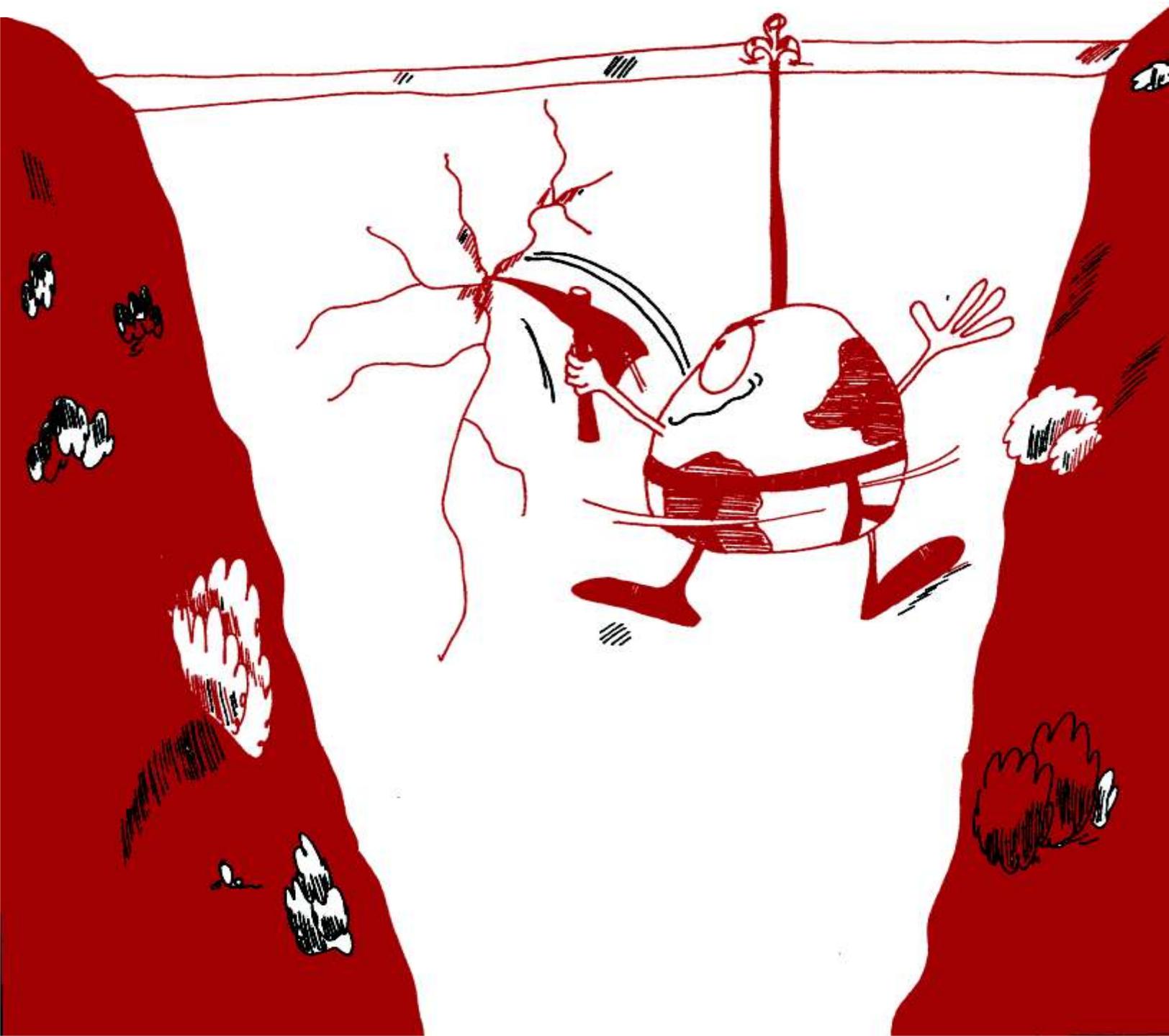


PASOS PARA CONSTRUIR UNA
REPRESA

O...PASOS PARA
DESTRUIRLAS

8

CAPÍTULO





Combatimos un modelo de supuesto "desarrollo"...

Las luchas de los pueblos contra de las **represas** no han sido fáciles. Estas se tornan más difíciles en la medida en que avanza el proyecto, aunque no es imposible detenerlo. Por eso es importante **evitar cada paso** de avance en su proceso de construcción. Curiosamente las **represas** son más fácil de combatirlas desde el primer momento, pero al mismo tiempo más difícil porque los afectados están más débiles en **conciencia, información y organización**.

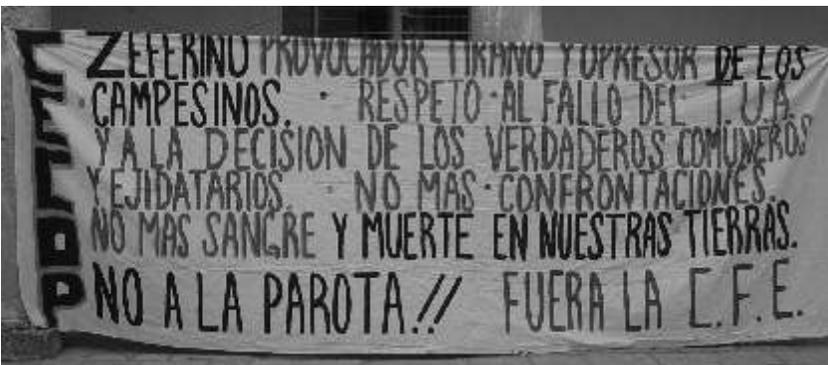
La población no afectada directamente por lo general está a favor de las **represas**. Peor se pone la cosa cuando los que serán directamente afectados y que serán desplazados también están de acuerdo.

Pero mucha gente no conoce ni ha visto ni se imagina una **represa**. Y si se la imagina, no la cree posible.

Tampoco conoce sus **procesos** ni el **lenguaje** que se usa en su construcción.

El objetivo central es detener la construcción de presas, liberar a los ríos de su prisión, recuperar los ríos para la vida y buscar alter-natos locales.

De cualquier manera la gente está aprendiendo rápidamente y las luchas de resistencias y las alianzas aumentan. Y es que la tarea es de todos y todas, porque a todos y todas nos afecta una **represa** independientemente donde nos encontremos.



"(...) el ritmo de construcción de represas ha disminuido de manera significativa (...) también refleja la eficacia de las estrategias antirepresas que han ido desarrollando los grupos activistas ambientales y de derechos humanos en todo el mundo". (CMR, p.20)

De todos modos tenemos una **esperanza**: toda **represa** en el mundo tiene un **ciclo** donde empieza y termina su vida útil. Sin embargo, durante este tiempo hará mucho daño, por eso es importante que la podamos **detener** en cualquier momento.



A continuación definimos las **cinco Fases** en la vida de una **presa** y su tiempo aproximado de duración que varía según la situación del país y su contexto. Cada **Fase** también tiene sus subetapas. Distinguimos además **Siete Tipos de Acciones Permanentes** que se deben implementar en cada una de ellas.



Pero antes nos parece importante mencionar las

13 REGLAS

Generales que debes tomar en cuenta en todo momento

1 Ubicar la Fase de la **presa** con exactitud y los **aspectos técnicos** del proyecto: altura, MW, embalse, tipo de presa, a quién pretende beneficiar realmente, etc. Así podrán elaborar la mejor estrategia.



3 En todas las **Fases** debes **ubicar bien a todos los actores** que intervienen y nunca perderlos de vista (el que pone el dinero, el gobierno y las empresas involucradas). (Ver capítulo 5).



2 Ninguna presa se puede detener o desmantelar sin la **organización local** de base y sin **alianzas** locales, regionales, nacionales e internacionales.

4 ¡Conoce tus derechos!: derechos humanos fundamentales, sociales, económicos, culturales, políticos, colectivos, civiles, espirituales, de los pueblos indígenas, de las mujeres, etc.



5 ¡Conoce las obligaciones del otro!: las normas, reglamentos, instrumentos nacionales e internacionales sobre medio ambiente y derechos humanos que obliga a cada **actor** (ver Capítulo 5).

6 Exigir siempre la **participación pública, la información y transparencia**, tres pilares básicos para la lucha y antídoto contra las **represas**.

“Nosotros podríamos haber parado a la represa de Itá, pero no lo hicimos porque algunos no se unieron -no había una organización al principio. Es muy importante estar unidos y no rendirse. Uno tiene que continuar presionando a la compañía”.
(Edilson Patzlaff, MAB Sur, Brasil).



7 Exigir que se reconozca que las comunidades locales deben tener el **control de los recursos y ser consultados por proyectos que afecten sus tierras y territorios.**



8 Siempre **vincularse con otras luchas y con otros temas:** agua y su privatización, energía eléctrica, ecología, salud, tierras, biodiversidad, seguridad alimentaria, tratados de libre comercio, etc.

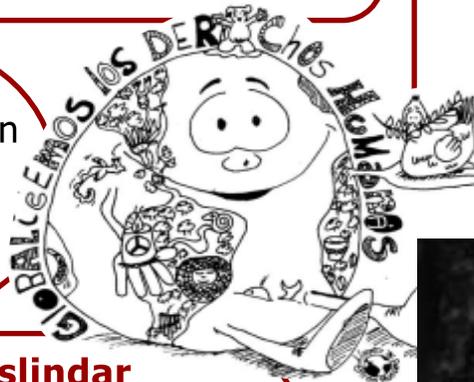
9 Mantener siempre **tres consensos básicos:**

- a) la necesidad de un alternatos de vida;
- b) mantener vivo el consenso social de rechazo al proyecto;
- c) que quede claro: en todas las **Fases** se puede hacer algo.



10 Darle **estructura a la organización** (y nombre, símbolos, identidad) y construirle **autonomía económica** para sostener la lucha.

11 **Compartir experiencias** siempre con organizaciones y comunidades que han vivido diversas fases.



12 Exigir **deslindar responsabilidades** en todas las **Fases** y con todos los **actores**. Esto es clave para mantener continuamente la presión sobre su avance.



13 Lo más importante, **tú puedes mejorar cada parte de este capítulo** con tu experiencia, imaginación y creatividad.





FASE

7 TIPOS de ACCIONES PERMANENTES EN CADA FASE

En qué consisten?

I. IDENTIFICACIÓN (2 a 10 años)

1) Información: difusión en medios de comunicación, radio, prensa y Tv. Análisis, boletines, folletos, revistas; foros para difundir información, conferencias de prensa, publicaciones, manuales, monitoreo de información.

II. PRE-CONSTRUCCIÓN (1 año)

2) Educación: procesos de formación; talleres de educación popular; capacitación de herramientas teóricas, metodológicas, técnicas y prácticas; creación de una cultura en torno a la lucha contra las represas, aspectos artísticos (música, teatro, canciones, símbolos, etc.).

III. CONSTRUCCIÓN (5-10 años)

3) Movilización: marchas, plantones, bloqueos, huelgas, campañas, boicots, acciones directas, acciones urgentes. Creación de una identidad colectiva y simbólica de movilización.

IV. OPERACIÓN (50 años de vida útil)

4) Organización: creación de organizaciones, coaliciones, redes, encuentros, foros, frentes, plataformas, movimientos; relaciones con otros afectados y comunidades; hacer alianzas con Ong's, académicos, investigadores, especialistas, abogados, ambientalistas y comunidad internacional.

V. DESMANTELAMIENTO (depende de muchos factores)

5) Legal: acciones jurídicas y legales constitucionales en el ámbito local, estatal/departamental, nacional e internacional; uso de cabildos, demandas en tribunales agrarios, amparos y audiencias públicas. Encaminar casos a la OIT, CIDH, sistema de la ONU; Panel de Inspección del BM, BID; Principios Ecuatoriales, etc.

6) Políticas públicas: en torno a la legislación nacional, normas y reglamentos; cabildeo en parlamentos o con legisladores y autoridades locales o federales; con los bancos y en oficinas centrales de empresas y gobiernos u otros que tomen decisiones.

7) Alter-Natos: reflexionar, descubrir e implementar otros mundos posibles desde abajo. (Ver capítulo 10)



Si llegan calladitos,
algo traen...

¡Aguas!, antes que nos la quiten...

FASE I: IDENTIFICACIÓN Duración: 2 a 10 años

¿EN QUE CONSISTE?:

Esta fase se puede llevar a cabo en diversos momentos y no de manera consecutiva (en el lapso de hasta de **10** años, por ejemplo). Se llevan a cabo estudios de reconocimiento y qué tan posible sería un **presa** en tal o cual lugar. Se identifica el potencial de agua, los tipos de ríos, sus caudales y las cuencas en las regiones (**estudios hidrológico**). Se calcula la posible generación de electricidad (**potencial hidroeléctrico**). Se investiga el tipo de **suelo** y **rocas** para ver si el agua del embalse no se filtraría (**estudios geológicos**); si es una zona de sismos, terremotos y derrumbes (**sismicidad**); cómo es la forma del terreno y si hay valles, montañas o cañadas y se toman fotografías y se elaboran planos (**topografía**). Se analizan los sedimentos; el tipo de clima y si suele haber lluvias o fuertes vientos (**estudios meteorológicos**). Se recolectan otros datos básicos y la oferta y la demanda (**estudio de mercado**).

- 1 ESTUDIO DE PRE-FACTIBILIDAD
- 2 ESTUDIO DE FACTIBILIDAD
- 3 DISEÑO DE INGENIERÍA
- 4 ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL
- 5 PLAN DE DESPLAZAMIENTO (LE LLAMAN DE "REASENTAMIENTO Y DESARROLLO SOCIAL")

Por ello se ve en las comunidades a los ingenieros, investigadores o personal de compañías o de la empresa privada o estatal midiendo, marcando el terreno, preguntando, llevándose muestras, abriendo caminos o perforando el suelo. También se investiga la opinión de algunas comunidades y su perfil político. La mayor parte de estos estudios ya fueron hechos entre los años **50** y **70's**. Cuando se plantea nuevamente el proyecto se pueden actualizar algunos datos.

Muchas universidades y centros de investigación son contratadas para hacer diagnósticos sociales, encuestas, estudios para justificar el desplazamiento de la población cambio de jugosos contratos.

"(...) el tiempo requerido para completar los proyectos de represas (...) puede tomar 10 años o más desde el desarrollo inicial de la idea del proyecto hasta la puesta en operación de la estructura" (CMR, p.185)





¿QUE SE PUEDE HACER?:

Además de implementar actividades en el marco de las **7 Acciones Permanentes** ya mencionadas, es importante tener claro que **esta Fase es la más importante** para iniciar un proceso de **conciencia y organización**; de reflexión sobre los **alter-natos locales** para que las comunidades busquen soluciones sustentables para tener **agua y energía, soberanía alimentaria con sistemas agroecológicos**.



Para esta fase hay **una clave**. Muchos movimientos de resistencia se han planteado como **primer paso y acción evitar** a toda costa que los ingenieros e investigadores hagan los **estudios**, ya que sin ellos la **presa no se hace**.

¡Otros Mundos son Posibles!

Es necesario una campaña de información y formación sobre los efectos de las presas y el intercambio con otras comunidades y movimientos que lamentablemente ya les construyeron las represas.

Es bueno que la comunidad participe en la investigación: a quiénes pretenden desalojar, a cuántos, para qué quieren la presa, a quién va a beneficiar, que bienes se perderían, quién promueve la represa, etc.

En los años 90's una empresa extranjera quería construir la represa Pilar sobre el río Piranga en Brasil. Se aliaron las Ong's, los investigadores universitarios y grupos eclesiales con los polbadores locales. Se organizaron, estudiaron los impactos ambientales, organizaron una audiencia pública. En la resistencia participaron también las niñas y los niños. Al final, la empresa se rindió y se fue.

Se han detenido las maquinarias y exigido pagar los destrozos de los trabajos comenzados; se ha impedido el acceso del personal de las empresas a la región; y se han elaborado campañas de recolección de firmas contra la obra.

También es el momento de **cuestionar los estudios y dismantelar sus razones** con argumentos sólidos sobre los impactos negativos (incluso elaborado por medio de un diagnóstico comunitario participativo) y comprobar que otros **alter-natos de vida** son posibles. Es necesaria aquí una buena estrategia en los **medios de comunicación** y de **presión al poder público** local.

"Nosotros secuestramos a los ingenieros como la única manera de evitar que hicieran los estudios" (MST, Brasil)

Hay que evitar que el proyecto pase a la siguiente Fase.



No te dejes engañar,
denúncialos!

Todavía se puede hacer algo...

FASE II: PRE-CONSTRUCCIÓN

Duración: 1 año

¿EN QUE CONSISTE?:

Luego del resultado de los estudios de factibilidad **se eligen los lugares** reales y deseables. Se convoca a un concurso público (**licitación**) para ver qué empresa puede realizar el proyecto. Se ponen las bases para concursar (**bases de licitación**) donde se define el tipo de **presa** que se quiere, los aspectos técnicos, su objetivo, lugar y especificaciones; el tiempo en que se necesita iniciar sus operaciones; los requisitos que debe tener la empresa que quiera concursar (capital, años de experiencia, entre otras).



Unos meses después de que cierra el período de concurso y se estudian los proyectos, se informa qué empresa gana la **licitación** y se elabora el contrato. Hay casos que entre la licitación y el inicio de construcción puede durar hasta dos años o más.



Los **gobiernos** son los que han decidido la construcción de las grandes **represas**. Y si se ha comprometido política y económicamente sus análisis sólo justifican el proyecto.

Paralelamente **inicia la presión**, el chantaje, las amenazas, las trampas y todos los mecanismos posibles contra los afectados. Gobiernos y empresas se ganan primero a las autoridades locales y a los que estarían a favor. Realizan censos y ven la forma en cómo pagar menos en indemnizaciones. Realizan reuniones y prometen todo lo posible para convencer del proyecto a los afectados, para lograr consenso a favor de la presa. Incumplimiento, engaños, presión, extorsión, etc.



¿QUE SE PUEDE HACER?:

Además de las **7 Acciones Permanentes**, esta es una Fase clave para anular el proyecto y su atención primordial será combatir la fuente de financiamiento (**bloquear el financiamiento**), investigando quién pondrá el dinero, por dónde lo están canalizando y qué obligaciones tiene quien da y quien recibe el préstamo. Conocer a las empresas y bancos involucrados, conocer su historial y antecedentes.



Es importante presionar sobre el cumplimiento de un serio Manifiesto de Impacto Ambiental (**MIA**) de especialistas e investigadores serios e independientes, o cuestionarlo si ha sido realizado.

Los indígenas kuna de Panamá interpusieron una demanda ante la Comisión Interamericana de Desarrollo (CIDH); y el Centro de Derechos Humanos Tepeyac de México presentó una reclamación ante la Organización Internacional del Trabajo (OIT) por la violación al Convenio 169.

“Durante el gobierno militar, fue una tarea subterránea de campaña hormiga, persona a persona, a través de difusión de folletos fotocopiados, con muy pocos artículos saliendo en la prensa (...) La información (...) continuó articulando en las escuelas, entre los jóvenes, y las organizadores ambientalistas que se suman a los colegios profesionales, protagonizando paneles de difusión, y manifestaciones públicas, y un rally de canoa de Yacyretá hasta Paraná Medio, cubierto por los medios de comunicación. Finalmente, la gente del gobierno escuchó la voz del público y pasó la primera Ley Anti-Represa en la provincia de Entre Ríos”. (Jorge Cappato, Fundación Proteger, Argentina).

También es importante analizar el **marco** en que se lleva a cabo la inversión (el **Plan Mesoamérica antes Plan Puebla Panamá**, algún **acuerdo de libre comercio** con Estados Unidos o la **Unión Europea**, de la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional (**IIRSA**), o en el marco de la **OMC**).

Exigir el **consentimiento libre e informado** y el derecho de veto de los afectados.

Pero en este momento también es importante reunirse y reflexionar; realizar análisis, materiales educativos de difusión (folletos, videos, volantes, audios, teatro, etc.); y hacerse de los estudios oficiales del proyecto. Hay que **evitar que el proyecto pase a la siguiente Fase**.



¿Ves? Por no creer ya estás aquí...

Que no lleguen hasta aquí...

FASE III: CONSTRUCCIÓN

Duración: 5 a 15 años

¿EN QUE CONSISTE?:

La empresa o un conjunto asociado de ellas que ganó la licitación realiza el **plan definitivo** y al detalle.



Inicia el movimiento de los intereses, de los bancos y todos los **actores** que entran en juego a disputarse los contratos. La duración de la construcción de la presa depende del tamaño, complejidad y corrupción. Se abren brechas y caminos, se marcan terrenos y se desplaza a la población; se contratan personal y proveedoras de servicios; se construyen las líneas de transmisión, se prepara la infraestructura para el personal y los ingenieros; inician las detonaciones y la ingeniería civil mientras se continúa negociando con la gente y, aunque no se salgan, avanza la construcción de la **presa**.

Se procura que el Manifiesto de Impacto Ambiental (**MIA**) no determine la construcción de una **presa**. Si se hizo años atrás no se actualiza o de plano no se hace; o se inicia independientemente de la decisión política y económica; o consiste en medidas para compensar o mitigar los impactos previstos y volverlos aceptables cuando ya se ha tomado la decisión; o se continúa con el apoyo financiero y la construcción sin que esté acabado.

En enero de 2005 el gobierno de China suspendió 30 proyectos energéticos (Hidroeléctricas) porque violan la legislación medio ambiental.





¿QUE SE PUEDE HACER?:

Es la **Fase** más dura y prolongada de la lucha y la negociación. Además de las **7 Acciones Permanentes** es importante la elaboración de un plan de **compensación** y **mitigación**. En esta **Fase** se han llevado a cabo acciones de desobediencia civil y campamentos como formas de presión para el monitoreo y el cumplimiento de los acuerdos y las promesas, ya que una vez iniciada la construcción se pretenden olvidar.



“Las grandes represas representan inversiones importantes y en algunos casos pueden ser la inversión más grande en un país dado. Estas inversiones son básicamente irreversibles y a menudo implican una carga política elevada”.
(CMR, p.p. 21)

“Una vez que un gobierno está políticamente comprometido y ha comenzado la construcción, la naturaleza de los proyectos grandes de construcción hace sumamente difícil cambiar de curso, incluso si se dan exceso de costos, impactos negativos imprevistos, o beneficios inferiores a lo proyectado”. (CMR, p.179)



“La mayor parte de quienes proponen represa ven la MIA como un obstáculo administrativo (...) o como un requisito para conseguir financiación (...) antes de que se inicie la MIA, ya se ha realizado una enorme inversión política, técnica y financiera en el proyecto (...) suele ser demasiado tarde para cambiar el diseño, y la cancelación del proyecto podría implicar quedar mal y pérdidas financieras (...) la MIA opera bajo limitaciones considerables debido a las presiones políticas y administrativas que impone el calendario del proyecto, ya que se ve como 'una demora' del proyecto (...) se realizan a menudo con datos base insuficientes (...)” (CMR, p.189)



Palo dado, ni Dios lo quita...

FASE IV: OPERACIÓN

Duración: 50 años de vida útil

¿EN QUE CONSISTE?:

Las empresas aseguran el contrato por **20 hasta 50 años** para poder controlar la energía eléctrica (**generación, operación, transmisión y comercialización**). Como vimos en el Capítulo 4 durante este tiempo no se toma en cuenta el **desmantelamiento** ni el **resarcimiento** de los daños sociales o ambientales.



Suben los **precios** de la energía eléctrica, las **inundaciones** se agudizan, la **irrigación** no funciona y el **agua** se desperdicia más. Las comunidades y pobladores afectados directa e indirectamente continúan sin agua, energía eléctrica y servicios públicos básicos. Se inundaron sus tierras y ellos se inundaron en la miseria.

¿QUE SE PUEDE HACER?:

Además de implementar actividades en el marco de las **7 Acciones Permanentes**, en esta **Fase** la **clave** está en caer en la cuenta que **hay salidas**. Una puede ser la búsqueda de **reparaciones** (ver Capítulo 6), aunque hayan pasado muchos años del inicio de operación de la **presa**. La otra es preparar el camino hacia la siguiente fase **exigiendo fondos para el desmantelamiento**. También se deben monitorear el **cumplimiento** de los acuerdos, de los impactos no previstos y de las medidas de mitigación.





¡Recuperemos la Vida!..

FASE V: DESMANTELAMIENTO

Duración: depende de muchos factores



¿EN QUE CONSISTE?:

Desde interrumpir la generación de energía eléctrica hasta el desmantelamiento total de la cortina y la restauración del río. **Naturalmente no son permanentes** y se caerán solas tarde o temprano. Esto ocasionará terribles consecuencias **medioambientales** y hasta **muertes humanas**. Sobre todo ahora con la crisis climática y el exceso de lluvias, la deforestación, entre otros problemas hacen insustentables las represas.

Por ello es necesario tomar medidas desde ahora ya que nunca se planea el desmantelamiento de una **presa**, opción que está tomando cada vez más auge.



Es necesario implementar **campañas** de sensibilización por la destrucción de **presas** obsoletas y dañinas, con fundamentos sociales, ambientales y económicos. **Sistematizar** y difundir los daños que ha causado a lo largo de su existencia.

¿QUE SE PUEDE HACER?:

Además de implementar actividades en el marco de las **7 Acciones Permanentes**, la **clave** en esta **Fase** es tener la **claridad** sobre dos aspectos: que la **presa se caerá** de cualquier modo, tarde o temprano, con o sin nosotros. Lo segundo es **que podemos reconstruir los ríos y la vida con los menores costos**.



Un desmantelamiento planeado requiere de mucha conciencia y cambios de **valores** entre la comunidad cuanto a la restauración de los ríos, los ecosistemas, la biodiversidad y nuestros bosques.

Compartir las experiencias con quienes se encuentran en la **Fase I y II**.

Pero **lo más importante**: ya que no hay muchas experiencias en esta **Fase**, esta historia la harás tú junto con tu comunidad, tu organización y todos los que puedas sumar.

¡Otros Mundos son Posibles!



¡Y nunca planean el desazolve ni el desmantelamiento!

Otros gobiernos lo ven así!..



Proceso para el Desarrollo de Proyectos Hidroeléctricos

NIVELES DE ESTUDIO

OBJETIVOS

ETAPA DE PLANEACIÓN

IDENTIFICACIÓN

Localizar sitios para posibles aprovechamientos hidroeléctricos a nivel nacional.

GRAN VISIÓN

Plantear esquemas de aprovechamiento integral de una cuenca o sistema hidrológico, jerarquizando proyectos.

PREFACTIBILIDAD

Proponer el mejor esquema de aprovechamiento y el dimensionamiento óptimo de las obras en un sitio seleccionado.



FACTIBILIDAD

Establecer la factibilidad técnica, económica, social y ambiental del proyecto, definiendo las obras del aprovechamiento.

ETAPA DE DISEÑO

INGENIERÍA CONCEPTUAL

Estudios que permiten definir el esquema integral del aprovechamiento.

INGENIERÍA BÁSICA

Desarrollo de planos generales de cada una de las obras que integran el proyecto con alcance suficiente para efectuar las bases para licitación.

ETAPA DE CONSTRUCCIÓN

